

Незакрытые гештальты августа-2022

1. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА. ПОДГОТОВКА К ЕДГ

На выборах 2022 года не изменилось ничего и изменилось все. Сохранилась преемственность в административном доминировании, относительно референдумном сценарии кампании и низком уровне ожиданий относительно общего результата оппозиции.

В предыдущие годы эксперты нередко делили кампании по низкой, средней и высокой вероятности интриги. За исключением единых дней голосования 2016 и 2020 годов, как правило, такие интриги имели место. На выборах 2022 года могут быть выделены лишь выборы с заведомым отсутствием интриги и ее сугубо гипотетической перспективой:

	Отсутствие интриги (в скобках – результаты ЕР в 2021)	Гипотетические интриги
Главы регионов	Карелия (31%), Новгородская (32%), Томская (32%) Владимирская (37%), Калининградская (41%), Тамбовская (56%), Саратовская (59%) области, не прямые выборы в Адыгее (66%)	Кировская (29%), Ярославская (29%) области, Марий Эл (33%), Свердловская (34%) область, Удмуртия (35%), Рязанская (47%) область, Бурятия (42%),
ЗС	Пензенская (56%), Саратовская (59%) области, Краснодарский край (60%), Северная Осетия (71%)	Удмуртия (35%), Сахалинская область (35%)
Горсоветы	Петропавловск-Камчатский (32%), Курск (35%), Псков (37%), Черкесск (70%)	Ярославль (25%), Владивосток (26%), Омск (26%), Киров (26%), Тверь (28%), Барнаул (29%), Горно-Алтайск (32%)
Иное		Москва (муниципальные выборы)

Основные изменения коснулись содержания повестки, мотивации контригров и размывания протестной активности.

Относительно повестки в условиях запрета апелляции к «военной» тематике не просматривается мобилирующих негативных тем. Потенциальными вызовами были пожары в Рязанской области, преследование Евгения Ройзмана в Екатеринбурге, неудовлетворенность запроса на социальные преференции в контексте противоречивых экономических ожиданий, предположения о новой волне карантинных ограничений. Однако эти темы почти не попадали в общероссийскую повестку или находились там сравнительно недавно.

Для оппозиционных партий победа на выборах перестала быть не столько возможным, сколько желательным сценарием. Для КПрФ более приоритетными задачами стали сохранение присутствия в правящей коалиции (как это было в 2014 году), а также участие в разделе электорального наследия ЛДПР. Перспективных кандидатов на выборах (за исключением претендента на пост главы Удмуртии) партия предпочла не выдвигать. ЛДПР находилась в «полуразобранном» состоянии после смерти Жириновского. «Справедливая Россия» оказалась сконцентрирована на отвоевании третьего места у слабеющей ЛДПР. «Новые люди» ограничились присутствием в повестке, поскольку их потенциальный избиратель демобилизован и частично деморализован событиями 2022 года. Для «несистемной» оппозиции выборная активность перестала быть приоритетной, ее

основное внимание сконцентрировано на собственном выживании, российско-украинских отношениях и адаптации к релокации.

Прогнозы экспертов о будущем Единого дня голосования разнятся. По одним оценкам, нынешние выборы окончательно фиксируют утверждение однопартийной или полупартийной системы. По другим, накопления противоречий можно ожидать к ЕДГ 2023 года, который может оказаться для власти более проблемным.

Ключевые ожидаемые кампании в ЕДГ-2023

Главы регионов	Хакасия, Якутия, Алтайский, Красноярский, Приморский края, Амурская, Воронежская, Ивановская, Магаданская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Орловская, Псковская, Самарская, Тюменская области, Москва, Чукотский АО + Ямало-Ненецкий АО (непрямые)
ЗС	Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Хакасия, Якутия, Забайкальский край, Архангельская, Владимирская, Ивановская, Иркутская, Кемеровская, Ростовская, Смоленская, Ульяновская, Ярославская области, Ненецкий АО
Горсоветы	Абакан, Архангельск, Белгород, Великий Новгород, Волгоград, Екатеринбург, Красноярск, Кызыл, Майкоп, Рязань, Тюмень, Якутск

2. ОБРАЗОВАНИЕ. ПРИЕМНАЯ КАМПАНИЯ В ВУЗАХ

Приемная кампания в вузы в 2022 году превратилась из рутинной циклической кампании в резонансное и даже отчасти стрессовое мероприятие. Помимо естественной тревожности абитуриентов и их родителей накануне лета нагнетались негативные ожидания, связанные с дополнительными трудностями, возможным сокращением доступных бюджетных мест, введением льгот для детей военных, а также с вероятным ростом интереса к учебе в вузе для получения отсрочки от армии. Неопределенности добавляла и растерянность вузов, связанная с решением о выходе РФ из болонской системы и размытостью официальных разъяснений о том, по какой схеме и ориентирам будет в ближайшем будущем функционировать система высшего образования.

Однако вместо ажиотажа произошел серьезный недобор абитуриентов, снижение проходных баллов, ряд вузов вынуждены были организовать повторный набор в августе – сентябре, по некоторым специальностям (физика) число сдавших ЕГЭ на необходимую минимальную оценку оказалось меньше имеющихся бюджетных вакансий. По данным РБК, в МГУ проходной балл упал по 33 направлениям, в НИУ ВШЭ – по 23 направлениям.

Средние баллы ЕГЭ по годам

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Число сдавших в 2022	Минимально допустимый балл в вуз в 2022 по профильному предмету и % набравших его
Русский язык	68	69,1	70,93	69,5	71,6	71,4	68,3	647 тыс.	40
Математика	46,2	47,1	49,8	56,5	54,2	55,1	56,9	302 тыс.	39 (79,5%)
Обществознание	53,1	55,4	55,7	54,9	56,3	56,4	59,9	276 тыс.	45 (82,2%)
Биология	52	52,6	51,7	52,2	51,5	51,1	50,2	109 тыс.	39

Информатика	56,6	59,2	58,4	62,4	61,19	62,8	59,5	101 тыс.	44
Физика	50	53,2	53,2	54,4	54,5	55,1	54,1	100 тыс.	39 (94%)
История	48,1	52,7	55,1	55,3	56,4	54,9	58	90 тыс.	35
Английский язык	69,78	70,2	69,2	73,8	70,9	72,2	73,3	> 87 тыс.	30
Химия	56,1	55,2	55,1	56,7	54,4	53,8	54,3	77 тыс.	39
Литература	57,91	59,6	62,7	63,4	66,3	66	60,8	42,5 тыс.	40
География	49,6	55,2	55,1	57,2	60,1	59	54,6	13 тыс.	40

Приемная кампания 2022 года выявила целый ряд конфликтов.

Первый – между приоритетами утвержденной правительством в 2019 году Стратегии пространственного развития и задачами обеспечения загрузки образовательной системы подготовленными студентами. Поступающие могут подавать документы в 5 вузов на 7 направлений, но не имеют доступа к ранжированным по баллам спискам соискателей. С 2021 года была отменена вторая волна поступлений в вуз – до этого сначала распределялось 80% бюджетных мест, а затем оставшиеся 20% - за это время абитуриенты могли направить документы в другой вуз, рассчитывая попасть туда с имеющимися баллами ЕГЭ. Такой отказ от прежней схемы был призван побудить не уверенных в своих силах студентов сделать ставку на учебу в собственном регионе (с более низким проходным баллом в сравнении с федеральными). Впрочем, судя по динамике проходных баллов ЕГЭ, новая схема не повысила качество абитуриентов. Проблемой остается и наличие на местном рынке труда конкурентных предложений для выпускников. «Привязывание» к собственной территории потенциально затрудняет и возможности для горизонтальной мобильности выпускников и получение ими вакансий в других регионах.

Второй – между демонстрацией приоритетности высшего образования и снижением его престижности в глазах абитуриентов. Отчасти это связано с ростом популярности колледжей, развитие которых стимулировалось параллельно. Кроме того, сказывается противоречие между негативной реакцией общества на сокращение бюджетных мест (в силу которого в том числе количество таких мест в 2022 году было увеличено на 11,5 тыс. до 588 тыс.) и реальным снижением спроса на вузовское образование.

Третий – между тезисом о потребности экономики в технических и инженерных кадрах (особенно в рамках риторики импортозамещения) и снижением интереса к соответствующим специальностям в сочетании с проблемами в качестве преподавания в школе физики и математики, побуждающими выпускников уклониться от сдачи ЕГЭ по ним. В ряде случаев этому содействуют школы, поощряющие учащихся отказаться от «трудных» предметов по ЕГЭ (к которым традиционно относят физику и математику), чтобы не снижать показатели КРП конкретной школы. Некоторые эксперты указывают на негативный эффект для других специальностей из-за подчеркнутого поощрения государством IT-специалистов (из-за чего выпускники школ стали выбирать информатику вместо физики) – однако проходные баллы ЕГЭ по информатике во многих вузах тоже заметно снизились. На это наложилась проблема с электронными сервисами, дававшими сбои текущим летом – из-за этого в вузы не попала даже часть отличников ЕГЭ.

Четвертый – между декларативным усилением борьбы со злоупотреблениями и правовой спорностью конкретных шагов. Например, уклонение обучающихся по целевому набору медиков от работы три года участковыми терапевтами побудило Минздрав призвать вузы к ограничению приема в ординатуру (даже на платные места) таких студентов. В то же время ранее принятое постановление правительства не предполагает такой меры наказания – от студентов требуются только возмещение затрат на обучение и последующее возвращение полученной от медицинской организации социальной помощи. При этом критика непрозрачности схем целевого набора медиков осталась без ответа. При этом снижение интереса к специальности медиков тоже остается серьезной проблемой. Например, в 2022 году в Российском национальном

исследовательском институте имени Пирогова проходной балл по направлению «лечебное дело» снизился с 272 до 190, сходная динамика наблюдается по педиатрии и фармации – несмотря на сокращение бюджетных мест в 2 раза.

Резонанс вокруг приемной кампании 2022 года ставит вопрос об управленческих выводах. В системе образования они нередко имеют формальный характер: например, в случае снижения среднего балла по ЕГЭ по той или иной дисциплине на следующий год он становится несколько выше – и наоборот. Кроме того, хотя неустраненные конфликты требуют коррекции системы приема в вузы, образовательная отрасль (как и родительская среда) весьма консервативна и ежегодное изменение «правил игры» генерирует стрессовую ситуацию, создавая пространство для новых конфликтов.

3. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА. ЗАМЕНЫ МЭРОВ

Уход 19 августа мэра Краснодара Андрея Алексеенко был связан с переходом в формируемые органы власти Харьковской области. Когда Алексеенко возглавил краевой центр в ноябре 2021 года, этот шаг прочитывался как знак укрепления позиций губернатора Кондратьева, чьим первым заместителем Алексеенко работал с 2017 года. Его вступление в должность сложно было назвать удачным: уже через месяц было объявлено о возбуждении уголовного дела – инкриминировалось получение взятки в виде дорогостоящего ружья. Однако если в первые часы сообщалось о задержании Алексеенко и обысках в мэрии, впоследствии ситуация была урегулирована, а сам он вернулся к исполнению обязанностей. В то же время уголовное дело не было закрыто, и этот фактор был прочтен многими экспертами как аргумент в согласии Алексеенко перейти на новую должность.

Краснодар формально является 16-м городом России с 974 тыс. жителей, однако многие эксперты называют эти цифры заниженными. Некоторые оценки численности населения достигают с учетом агломерации 2 млн жителей, ставя Краснодар в один ряд с претендующими на звание третьего по населенности Новосибирска, Екатеринбурга, Нижнего Новгорода, Казани. И.о. мэра Краснодара был утвержден выходец из вооруженных сил (по другим оценкам, из силовых структур) Максим Слюсарев, в 2016-2021 работавший советником губернатора, а в последний год курировавшим в мэрии внутреннюю политику, молодежь и спорт. В числе возможных кандидатов обычно звучат представители команды Кондратьева – помимо Слюсарева называются имена вице-губернатора Евгения Наумова, главы Сочи Алексея Копайгородского (в 2017-2019 работал заместителем главы краевой администрации).

2 августа свой пост покинул мэр Красноярска Сергей Еремин, перешедший на работу заместителя главы края по благоустройству городов. Борьба за пост мэра Красноярска обострилась на фоне приближения срока окончания полномочий Еремина, а также в контексте завершения в 2023 году срока полномочий губернатора Александра Усса, содействовавшего назначению Еремина в мэрию.

Отставка Еремина сопровождалась интерпретационной игрой. По одним оценкам, информационная кампания в отношении Еремина началась не без участия краевой администрации несколько месяцев назад – и в этом смысле назначение Еремина на пост заместителя главы края стало более почетным решением, нежели ожидавшийся конец карьеры. По другим, наработавший большой опыт публичной активности Еремин может фигурировать в лонг-листах возможных претендентов на пост губернатора (полномочия Александра Усса истекают в 2023 году). Примечательно также, что сменивший Еремина в должности министра транспорта края в 2017 году Константин Димитров был арестован в июле в рамках уголовного дела, в котором фигурирует имя Олега Митволя.

Конкурс по выборам мэра Красноярска назначен на 8 сентября. До настоящего времени никто из очевидных административных фаворитов не подавал заявку на участие в конкурсе. Врио мэра стал вице-мэр Владислав Логинов, которого чаще других называют кандидатом на данный пост. Фигурирующие в прессе другие имена возможных претендентов (вице-премьер краевого правительства Алексей Подкорытов, депутат ЗС Илья Зайцев, глава проекта «Енисейская Сибирь» Сергей Ладыженко, первый замгубернатора Сергей Пономаренко, глава департамента Минспорта РФ Максим Уразов) упоминаются как сугубо гипотетические.

Отставку 23 августа мэра Саратова Михаила Исаева (возглавлял город с 2017 года) чаще интерпретируют в контексте предстоящих губернаторских выборов, призванных символизировать проведение Романом Бусаргиным кадрового обновления несмотря на сохранение контроля над регионом в руках прежней политической группы. Примечательно, что и.о. мэра назначен не кто-либо из его заместителей, а глава Ленинского района Лада Мокроусова. Четких объяснений причин происшедшего до настоящего времени предложено не было, что ожидаемо с учетом закрытого характера региональной политики. Сам Исаев баллотируется в областную думу, где его конкурентом в округе является лишенный в феврале мандата Николай Бондаренко от КПРФ – автор Youtube-канала «Дневник депутата» с 1,7 млн подписчиков. Исаев заявлял, что сам попросил партию направить его в этот округ, чтобы воспрепятствовать «депутату-блогеру, финансируемому за счет иностранных компаний».

4. КОРПОРАТИВНАЯ ЖИЗНЬ. ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ «О РЕКЛАМЕ»

Экстренное принятие Госдумой на внеочередном июльском заседании поправок к закону «О рекламе» в первом чтении породило несколько интриг.

Первая связана с возможностью государственного вмешательства в передел рынка цифровой рекламы, поскольку предполагается назначение единого оператора отрасли. Это вызвало жесткую реакцию большинства игроков рынка за исключением RusOutdoor – единственной компании, которая, как считается, подходит к установленным поправками критериям для единого оператора цифровой рекламы.

Вторая – с прецедентом мощной политической и отраслевой мобилизации против законопроекта, имевшего на старте заметные административные преференции, позволившие Думе проголосовать за документ, не дожидаясь отзыва правительства. К августу споры о лоббистском потенциале сторонников проекта обострились, поскольку с публичной критикой документа выступили КПРФ, ЛДПР, СР, «Новые люди», Федеральная антимонопольная служба, правительства Москвы и Санкт-Петербурга, РСПП, ТПП, «Деловая Россия», «Опора России» и другие легальные игроки. Возникли также споры относительно возможности направления правительством положительного отзыва.

Третья – с предполагающимся законопроектом переходом к административному регулированию рынка интернет-объявлений, который может вызвать уход с рынка легальных классифайдов большинства ведущих игроков (Avito, HeadHunter, Cian, Яндекс.Маркет, Auto.ru и другие). В пользу сторонников законопроекта может оказаться относительно спокойная реакция общества на весеннюю блокировку ряда ведущих социальных сетей. Однако ограничителем такой инициативы остается фактор социальных и экономических рисков, поскольку существующие сервисы активно используются для поиска работы, приработков, покупки и продажи подержанных товаров, а государство продемонстрировало допустимость относительно свободного существования рынка частных объявлений даже в советское время.

5. ВНЕШНИЙ ФОН. ПОДГОТОВКА К ПРОМЕЖУТОЧНЫМ ВЫБОРАМ В США

Важнейшим международным событием осени становятся промежуточные выборы в США и призрак Трампа, которого ранее списали со счетов из-за его проблем в Республиканской партии.

8 ноября будут избраны все 435 членов палаты представителей, а также 34 из 100 сенаторов на 6-летние сроки.

Расстановка сил в конгрессе США по годам

	Сенат		Палата представителей	
	Демократы	Республиканцы	Демократы	Республиканцы
2000	50	50	212	221
2002	48	51	205	229
2004	44	55	204	229
2006	49	49	233	202
2008	57	41	257	178
2010	51	47	193	242
2012	55	45	201	234
2014	46	54	188	247
2016	47	51	194	241
2018	45	53	235	199
2020	48+2	50	222	213

Летом на фоне приближения промежуточных выборов снова произошло совпадение интересов республиканцев и Трампа. Партии важно усилить позиции в конгрессе и создать задел на 2024 год, Трампу – показать, что он не списан со счетов и держит удар, связанный с обысками в его поместье, а на фоне ожиданий ухудшения экономической ситуации усилить представление о своем президентстве как о суперуспешном. Неопределенность возрастает также в связи с ситуацией в демократическом лагере, где растет популярность предположений о невыдвижении Байденом своей кандидатуры на второй президентский срок.

Другие заметные гештальты, породившие незавершенные последствия

- **Экстремальные показатели погоды.** Несмотря на то, что максимальной площади лесные пожары достигли в Якутии (74 тыс. га против 14 тыс. га в Рязанской области), именно пожары в Центральной России оказались в 2022 году в центре внимания – в основном из-за задымлений в Москве, вызвавших к жизни «призрак» июля-августа 2010 года. Власти делают основной акцент на извлечении уроков из прошлогодних пожаров, подчеркивая снижение их площади в сравнении с 2021 годом в 3 раза. Усиливается акцент на дискуссиях о причинах пожаров. В 2021 году подчеркивалось, что до 90% пожаров носят антропогенный характер. В августе МЧС предположило возможность диверсий как фактора пожаров в Рязанской области, но это объяснение не получило широкого распространения. Отдельной проблемой остается возникновение пожаров в лесах, растущих на заброшенных сельхозугодиях – за их сохранность нет номинально отвечающей структуры, в то время как их доля в весенних пожарах, по оценкам экологов, может составлять до 90%. Широкое распространение получил доклад Еврокомиссии о последствиях засухи для сельского хозяйства, превысившей по масштабу рекордные показатели 2018 года. В числе потенциально проблемных для

урожая территорий были названы отдельные районы Великобритании и Ирландии, Италия, Венгрия, Румыния, Молдова, Финляндия, Украина, северо-запад России.

- **Ухудшение статистики по заболеваемости коронавирусом.** Цифра заболеваемости 26 августа – 46 тысяч: 15-кратный рост в сравнении с 1 июля (3155). Формально это рекордные цифры в сравнении с 2020 году (максимум суточных заражений составлял тогда 29 тыс.) и даже пиковых показателей ноября 2021, когда вводился локдаун – но ниже рекордов начала 2022 года, когда цифры достигали 200 тыс. Однако доверие к статистике 2020 года не является сегодня высоким. Сама тема ковида уходит из повестки дня: в еженедельных опросах ФОМа о росте заболеваемости упоминает не более 1% респондентов (на фоне 34%, говорящих об украинской тематике). Введение новых ограничений региональными властями пока не сопровождается общим ростом тревожности. Несмотря на международную изоляцию, можно допустить, что российские власти, принимая решение об ограничениях, будут ориентироваться на мировые тренды. Интересно, что, несмотря на некоторый рост тревожности, в Европейском союзе в августе не вводились серьезные новые ограничения, а августовские цифры инфицированных были ниже, чем июльские.

- **Подготовка к выборам президента Российской академии наук.** Общее собрание РАН запланировано на 19-22 сентября. Основными кандидатами на этот пост называются действующий президент Александр Сергеев и академик-секретарь отделения нанотехнологий и информационных технологий РАН Геннадий Красников. Приближение выборов сопровождается разворачиванием войны «компромагов» в отношении возможных претендентов и усилением внимания научного сообщества к административному вмешательству в работу отрасли, в том числе резонансным уголовным делам в отношении работников и руководителей академических институтов.

- **Обнародование «Аэрофлотом» намерения приобрести 323 российских самолета, в том числе 73 Sukhoi Superjet, 210 MC-21 и 40 Tu-214, а также привлечь 3,5 тыс. дополнительных пилотов.** Предполагается, что это произойдет за счет получения компанией 50 млрд руб. от государства в рамках докапитализации. При этом сохраняется неопределенность относительно темпов удовлетворения российским авиарынком запросов «Аэрофлота». Переход к серийному производству MC-21 ранее был перенесен с 2017 на 2022 год. Первые 6 MC-21 планируется произвести в 2023 году (с американскими двигателями), в 2024 предполагается начать производство полностью импортозамещенных MC-21, за 3 года планируется построить 76 самолетов.

- **Оперативное урегулирование американо-китайского спора вокруг Тайваня.** Значение конфликта свелось в основном к предвыборному – в контексте как промежуточных выборов в США, так и предстоящего в октябре номинального окончания срока полномочий Си Цзиньпина.

- **Переизбрание Аркадия Дворковича президентом FIDE (157 голосов против 16 голосов в пользу Андрея Баришпольца из Украины).** Предполагается, что это позволит провести в 2023 году матч за титул чемпиона мира Яну Непомнящему. В то же время Дворкович не является консенсусной фигурой для российского шахматного сообщества – с выпадами в его адрес продолжает выступать участник чемпионского матча 2016 года Сергей Карякин, в марте дисквалифицированный FIDE на 6 месяцев за политические высказывания.

- **Попытка продажи футболиста московского «Динамо» Арсена Захаряна в английский клуб «Челси».** Несмотря на ее срыв, сам факт длительных переговоров оказался во многом неожиданным прецедентом сохранения взаимодействия с «недружественными» лигами на фоне бойкота российского футбола или хотя бы свидетельством такой возможности (основные проблемы

касаются сейчас не политических аспектов, а финансовых гарантий выплаты, из-за дефицита которых сделка может сорваться). В сравнении с 90-ми – нулевыми годами в европейских клубах выступает сравнительно немного российских футболистов из-за изменения рыночной ситуации – самыми заметными из них являются Александр Головин («Монако»), Алексей Миранчук («Торино»), Денис Черышев (31 августа перешел из «Валенсии» в «Венецию»), а Станислав Черчесов тренирует венгерский «Ференцварош». Однако это было скорее элементом статус кво, без новых сделок.